



Klub poslanika Naša stranka- Nezavisni blok

Broj:

Sarajevo, 30.03.2020. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

n/r g. Denis Zvizdić, predsjedavajući

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 30-03-2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-02-1-734/20			

Predmet: Prijedlog zakona o vanrednim mjerama štednje u institucijama Bosne i Hercegovine uslijed COVID-19 pandemije

Na osnovu člana 104. st.(1), 105. i 106. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, dostavljam **Prijedlog zakona o vanrednim mjerama štednje u institucijama Bosne i Hercegovine uslijed COVID-19 pandemije** radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Na osnovu člana 133. Poslovnika, tražim da se Prijedlog zakona razmatra po hitnom postupku.

U prilogu dostavljam tekst Prijedloga zakona na bosanskom jeziku s obrazloženjem, te elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

Damir Arnaut

Poslanik u Predstavničkom domu

Na osnovu člana IV.4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj __. 2020. godine i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. 2020. godine, usvojila je

ZAKON

O VANREDNIM MJERAMA ŠTEDNJE U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE USLIJED COVID-19 PANDEMIJE

Član 1.

Zabranjuje se upotreba sredstava za troškove reprezentacije u Institucijama Bosne i Hercegovine do kraja 2020. godine.

Član 2.

Ukida se pravo na regres za godišnji odmor u Institucijama Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine i zabranjuje se isplata takvog regresa u Institucijama Bosne i Hercegovine do kraja 2020. godine.

Član 3.

Ukida se pravo na jubilarne nagrade u Institucijama Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine i zabranjuje se isplata takvih nagrada u Institucijama Bosne i Hercegovine do kraja 2020. godine.

Član 4.

Ukida se pravo na naknade za obrazovanje i stručno usavršavanje u Institucijama Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine i zabranjuje se isplata takvih naknada u Institucijama Bosne i Hercegovine do kraja 2020. godine.

Član 5.

Ukida se pravo izabranih i imenovanih zvaničnika i savjetnika u Institucijama Bosne i Hercegovine, u smislu članova 8., 10., 13., 17. i 21. Zakona o plaćama i naknadama u Institucijama Bosne i Hercegovine, te svih drugih zvaničnika koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, ili Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na iduće naknade tokom 2020. godine i zabranjuje se isplata takvih naknada tim zvaničnicima i savjetnicima do kraja 2020. godine:

- Novčana nagrada (stimulacija)
- Naknada za ishranu tokom rada (topli obrok)
- Naknada za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika

- Naknada za odvojeni život
- Naknada za službeno putovanje (dnevnice)
- Prijevoz na posao i prijevoz sa posla
- Otpremnine za odlazak u penziju

Član 6.

Sjednice upravnih odbora, nadzornih i drugih radnih tijela (komisija i slično) bit će održavane isključivo radnim danima (ponedjeljak-petak) između 9 i 16h do kraja 2020. godine.

Član 7.

Pravo na fizičku i tehničku zaštitu lica koja se posebno štite tokom 2020. godine ostvaruju isključivo:

- Članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine
- Predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
- Ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine
- Ministar odbrane Bosne i Hercegovine
- Predsjednik suda Bosne i Hercegovine
- Glavni tužilac Bosne i Hercegovine
- Druga lica za koja Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine utvrdi, na osnovu konkretnih operativnih podataka, da postoji potreba za njihovu fizičku i tehničku zaštitu. Direkcija o svim takvim slučajevima obavještava Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine, uz oznaku tajnosti ukoliko je to potrebno.

Odredbe ovog člana ne odnose se na zaštitu predstavnika drugih država, stranih misija i međunarodnih organizacija.

Član 8.

Zabranjuje se raspolaganje sredstvima iz tekuće rezerve suprotno članu 17. stav (3) Zakona o finansiranju Institucija Bosne i Hercegovine, uključujući od strane članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine, do kraja 2020. godine.

Član 9.

Do kraja 2020. godine vozilima u vlasništvu Institucija Bosne i Hercegovine mogu upravljati isključivo lica koja su zvanično angažovana u svojstvu vozača, policijski službenici (ne uključuje imenovane policijske službenike), te profesionalna vojna lica (ne uključuje imenovana profesionalna vojna lica).

Član 10.

Finansiranje političkih stranaka sredstvima iz budžeta Institucija Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 7. Zakona o finansiranju političkih stranaka, ostvarit će se tokom 2020. godine u iznosu od maksimalno 50% u odnosu na iznos koji je svakoj političkoj stranci isplaćen po ovom osnovu tokom 2019. godine.

Član 11.

Odredbe ovog zakona odnose se na sve Institucije Bosne i Hercegovine, uključujući diplomatsko-konzularna predstavništva BiH i institucije koje se ne finansiraju iz Budžeta Institucija Bosne i Hercegovine.

Član 12.

Ministarstvo finansija Bosne i Hercegovine će u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona izvršiti procjenu ušteda sredstava koje će biti ostvarene primjenom ovog zakona. Vijeće ministara BiH će u dodatnom roku od 30 dana donijeti odluku o zaduženju u tom iznosu iz najpovoljnijeg izvora, a izmirenje tog zaduženja će biti predviđeno kao posebna stavka u Budžetu Institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu. Sva sredstva iz navedenog zaduženja će biti upotrebljena za nabavku medicinske opreme za borbu protiv širenja COVID-19 virusa, uključujući respiratore, testove za COVID-19 virus, zaštitne opreme i slično. Oprema će, prema svojoj nabavnoj vrijednosti, biti raspoređena u omjeru 65% Federaciji Bosne i Hercegovine, 33% Republici Srpskoj i 2% Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine.

Član 13.

Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine će ljudske i materijalne resurse oslobođene uslijed primjene člana 7. ovog Zakona staviti na raspolaganje Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za raspoređivanje na zadatke vezane za borbu protiv širenja COVID-19 virusa.

Član 14.

Svi troškovi koji budu odobreni suprotno odredbama ovog Zakona bit će stavljeni na teret lica koje je iste odobrilo. Istom licu će dodatno biti izrečena sankcija u istom iznosu, odnosno maksimalno do 5.000 KM.

Član 15.

U svim situacijama u kojim su odredbe ovog Zakona u suprotnosti sa drugim zakonskim i podzakonskim aktima na nivou Bosne i Hercegovine, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona.

Član 16.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za usvajanje Zakona sadržan je u odredbama člana IV.4 a) Ustava BiH, prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu*“. Navedeni zakon je *lex specialis* i njime se isključivo tretiraju odredbe drugih akata na državnom nivou.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pandemija COVID-19 virusa predstavlja izuzetnu opasnost po zdravlje građana, javno zdravlje u našoj zemlji uopće, te po fiskalnu stabilnost Bosne i Hercegovine. U takvim uslovima je neophodno ograničiti sve nepotrebne i neprioritetne troškove na svim nivoima vlasti, te ostvarene uštede preusmjeriti u borbu protiv širenja ove pandemije. U skladu sa izuzetnim okolnostima vezanim za njegovo donošenje, primjena zakona je ograničena na 2020. godinu.

III. RAZLOZI ZA HITNI POSTUPAK

Kako je iznad navedeno, Prijedlog zakona je visokog stepena hitnosti, te je zahtjev za hitni postupak u potpunosti u skladu sa članom 133.(1) Poslovnika.

IV. PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN

Prijedlog zakona je zasnovan na principima hitnosti, pravičnosti, transparentnosti, fiskalne održivosti, društvene odgovornosti i solidarnosti.

Što se obrazloženja predloženih rješenja tiče, ona su kako slijedi:

Članom 1. je precizirano da se u potpunosti zabranjuje upotreba sredstava za troškove reprezentacije tokom 2020. godine. Na reprezentaciju odlazi više od 1.000.000 KM godišnje. Ti troškovi su ne samo periferni, već su u potpunosti neupotrebljivi tokom trajanja pandemije.

Članovima 2., 3. i 4. je precizirano da se ukida pravo na regres za godišnji odmor, jubilarne nagrade, i naknade za obrazovanje i stručno usavršavanje svim zaposlenim u Institucijama BiH tokom 2020. godine, i zabranjuje se isplata takvih naknada do kraja ove godine.

Članom 5. je precizirano da se tokom 2020. godine ukida pravo izabраних i imenovaniх званиčника i savjetnika u Institucijama BiH, uključujući svih званиčника koje imenuje PS BiH, Predsjedništvo BiH, ili Vijeće ministara BiH, na naknade pobrojane u ovom članu, i zabranjuje se isplata takvih naknada tim званиčницима i savjetnicima do kraja 2020. godine.

Članom 6. je precizirano da će do kraja 2020. godine sjednice upravnih odbora, nadzornih i drugih radnih tijela (komisija i slično) biti održavane isključivo tokom radnog vremena. Dopunama Zakona o plaćama i naknadama u Institucijama BiH iz 2015. godine zabranjena je isplata naknada za većinu članova takvih radnih tijela kada se sjednice istih održavaju tokom radnog vremena. Trenutno se na naknade za rad u ovim tijelima troši oko 1.200.000 KM godišnje. Gotovo cjelokupan iznos bi bio ušteden ukoliko bi se ta tijela sastajala tokom radnog vremena jer je mojim zakonom iz 2015. godine zabranjena isplata naknada za rad u istim tokom radnog vremena svim osobama koje su zaposlene u instituciji vlasti na bilo kom nivou u BiH.

Članom 7. je tokom 2020. godine ograničena zaštita lica koja se posebno štite na ograničenu kategoriju, uz mogućnost DKPT BiH da zaštitu proširi i na druga lica na osnovu konkretnih operativnih podataka da postoji potreba za takvom zaštitom. Ovo je u skladu sa praksom u većini demokratskih zemalja u svijetu i izvan vanrednih okolnosti.

Članom 8. je precizirano da se do kraja 2020. godine zabranjuje raspolaganje sredstvima iz tekuće rezerve koja su trenutno na diskrecionom raspolaganju članovima Predsjedništva Bosne i Hercegovine u iznosu od 360.000 KM godišnje. Članovi Predsjedništva BiH trenutno imaju po 120.000 KM godišnje, koje uglavnom troše na politički povezana davanja.

Članom 9. je precizirano da do kraja 2020. godine službenim vozilima mogu upravljati isključivo lica angažovana u svojstvu vozača, profesionalna vojna lica i policijski službenici. Ovim će se onemogućiti korištenje službenih vozila u sve osim najpotrebnije svrhe, te će se ostvariti značajne uštede po pitanju troškova goriva, amortizacije i slično.

Članom 10. je precizirano da će budžetska sredstva za finansiranje političkih stranaka u 2020. godini biti isplaćena političkim strankama maksimalno do polovine iznosa koji je svaka pojedinačna politička stranka iz tog izvora zaprimila tokom 2019. godine.

Članom 11. je precizirano da se odredbe ovog Zakona odnose na sve Institucije BiH, uključujući DKP BiH i institucije koje se ne finansiraju iz Budžeta.

Članom 12. je precizirano da će Ministarstvo finansija BiH izvršiti procjenu ušteda, a da će Vijeće ministara BiH donijeti odluku o zaduženju iz najpovoljnijeg izvora. Izmirenje zaduženja će se ostvariti kroz Budžet za 2021. godinu, a sva sredstva će se usmjeriti za nabavku medicinske opreme za borbu protiv COVID-19 virusa. Oprema će, prema svojoj nabavnoj vrijednosti, biti raspoređena u omjeru 65% za FBiH, 33% za RS i 2% za Brčko Distrikt BiH.

Članom 13. je precizirano da će DKPT BiH sva ljudska i materijalna sredstva koja se oslobode staviti na raspolaganje Vijeću ministara BiH za borbu protiv širenja COVID-19 virusa.

Članom 14. su precizirane sankcije za kršenje ili nepoštivanje ovog zakona.

Članom 15. je precizirano da ovaj Zakon ima primat nad svim drugim zakonskim ili podzakonskim aktima na nivou Bosne i Hercegovine.

Član 16. definiše stupanje na snagu Zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna posebna finansijska sredstva. Naprotiv, ostvarit će se uštede u iznosu od najmanje 3.000.000 KM, a vjerovatno i znatno više, po budžet BiH.

VI. DRUGE OKOLNOSTI

Ovaj zakon uvažava preporuke domaćih i međunarodnih organizacija da se sva neprioritetna sredstva usmjere u borbu protiv COVID-19 virusa. Također, uvažava se ekonomska i socijalna realnost u Bosni i Hercegovini, te se primjenjuje odgovoran pristup prema budžetskim sredstvima i očekivanjima građana.